

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
n. 0000034 del 21/01/2025**

OGGETTO:

ACQUISIZIONE DI BENI SANITARI DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA GESTITI DALLA S.C. SERVIZIO DI FARMACIA - ANNO 2025 ; PROVVEDIMENTI

VISTA

Proposta n. 0000031 del 16/01/2025 a cura di Direzione Amministrativa
Hash.pdf (SHA256):2c1bad6d7f27b57161d1e3bd762ff10e3a19cd9fe82f627cbee8b4081ae11c3c

firmata digitalmente da:

Il Responsabile Direzione Amministrativa
f.f. Cinzia Angione

Il Responsabile S.C. ECONOMICO FINANZIARIO
Simone Sodano

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO FF
Parere: FAVOREVOLE
f.f. Cinzia Angione

IL DIRETTORE SANITARIO
Parere: FAVOREVOLE
Pietro Manzi

DELIBERA

Di fare integralmente propria la menzionata proposta che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e di disporre così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
Andrea Casciari

Il Dirigente della S.C. Direzione Economato Provveditorato, Dott.ssa Cinzia Angione, relaziona quanto segue:

Visto il D. Lgs.vo 30.12.1992 n. 502 “*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*” e sue successive modifiche ed integrazioni

Richiamata la L. R. 9 aprile 2015 n. 11 recante “*Testo unico in materia di Sanità e Servizi Sociali*” pubblicata sul Bollettino Ufficiale n. 21 del 15/04/2015;

Visto il D.Lgs. 31.03.2023 n. 36 “*Codice dei contratti pubblici*”;

Visto il Regolamento Aziendale in materia di acquisizione di beni, servizi e lavori sotto soglia europea, approvato con Delibera del D.G. n. 906 del 21.12.2023;

Visto il Regolamento Aziendale per l’acquisizione di beni e servizi infungibili, approvato con Delibera n. 168 del 25.11.2022;

Premesso:

che gli articoli 48, 49, 50 del D. Lgs. n. 36/2023, detta la disciplina relativa all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;

che l'affidamento delle forniture di beni e servizi necessari ad assicurare la continuità ed efficienza dei servizi sanitari per i cittadini, peraltro, deve essere effettuato in tempi rapidissimi, per tutelare la salute degli utenti, e far fronte con estrema urgenza ad iniziative di carattere straordinario finalizzate ad acquisire la disponibilità immediata di beni e servizi al fine di poter fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

che nel corso dell’anno 2025, dette acquisizioni possono non trovare risposta negli affidamenti in essere e che, al momento, non sono programmabili;

che pertanto, si rende necessario prevedere un atto, che abbia valenza di determina a contrarre e consenta l'adozione di un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 entrato in vigore il 01.07.2023 e s.m.i.), per approvvigionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e delle effettive disponibilità all’interno dei singoli conti, sui quali sono imputati i contratti attivi;

Vista la nota prot. 0001347 del 08.01.2025, con la quale il Direttore della S.C. Servizio di Farmacia ha rappresentato quanto segue: “...nel corso dell’anno possono verificarsi le criticità di seguito indicate, che non trovano rispondenza negli affidamenti contrattualizzati e prorogati, al momento perciò non programmabili. Al verificarsi delle predette circostanze l'affidamento deve essere fatto in tempi rapidissimi per tutelare la salute degli utenti ed evitare l'interruzione di pubblico servizio:

CRITICITA’

- *Tempi tecnici tra la scadenza di un contratto e la determinazione di un contratto;*
- *Affidamento scaduto e/o prodotti senza contratto che sono in attesa di espletamento gara in corso;*
- *Prodotti non ricompresi in gare CRAS di recente aggiudicazione che devono essere oggetto di nuova gara o altro;*
- *Prodotti per i quali è stato richiesto l'affido e per i quali sono stati richiesti chiarimenti o integrazioni con inevitabile prolungamento della vacatio contrattuale;*
- *Dispositivi occasionali, ma urgenti, la cui determinazione di un contratto implica tempi lunghi incompatibili con l’esigenza;*

- *Dispositivi regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatriche non forniscono; in questi casi, in attesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all'acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti;*
- *Prescrizioni specialistiche di particolari dispositivi medici per pazienti affetti da malattie rare o gravi patologie invalidanti, per i quali è indispensabile garantire l'erogazione anchese i prodotti non sono ricompresi nei contratti vigenti;*
- *Farmaci, Nutrizionali e Integratori da acquisire a causa di: prescrizioni specialistiche urgenti ed indifferibili per pazienti affetti da malattie rare, affetti da patologie gravi (oncologiche ecc..) e/o affetti da patologie gravi cronico degenerative, per i quali è indispensabile garantire l'erogazione anche se i prodotti non sono ricompresi in gare centralizzate;*
- *Prescrizioni specialistiche di farmaci di recente immissione in commercio, inseriti in ETOR o altra delibera specifica, non ancora ricompresi nella gara centralizzata;*
- *Prescrizioni specialistiche di farmaci esteri, non registrati in Italia, ma di uso autorizzato (es. L.648)*
- *Richieste urgenti di prodotti necessari a sopperire ai fabbisogni di prodotti temporaneamente carenti, prodotti necessari a pazienti degenti per il prosieguo di terapie domiciliari, prodotti da erogare a pazienti con malattie rare, prodotti urgenti e/o non programmabili che necessitano di acquisto su piazza (gara in corso di svolgimento)*
- *Richieste urgenti di prodotti necessari a sopperire ai fabbisogni di dispositivi medici temporaneamente carenti, a causa di avvisi di recall, ovvero segnalazioni di inadeguatezza del dispositivo medico da parte del personale sanitario della nostra Azienda Ospedaliera, che ha causato incidenti segnalati al Ministero della Salute per cui risulta essenziale sospendere l'utilizzo del device stesso fino a completamento delle indagini di qualità/sicurezza;*
- *Farmaci regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatriche non forniscono; in questi casi, inattesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all'acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti.*

Si specifica che la tipologia dei prodotti da acquistare è ricompresa nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche indicate, da cui risulta una previsione di spesa per l'anno 2025 determinata nei documenti di programmazione di questa Struttura, condivisa con la Direzione,”;

Che con successiva nota prot. 0002857 del 15.01.205, il predetto Direttore della S.C. Servizio di Farmacia ha comunicato, per ciascuna posizione finanziaria, gli importi che si prevede di impiegare; giova evidenziare che ciascuna posizione finanziaria comprende più categorie merceologiche (ovvero più CND) per le quali non è possibile esperire una medesima procedura di gara, fermo restando che ciascuna procedura risulta inferiore all'importo di € 221.000,00 oltre IVA ;

Che pertanto, al fine di far fronte alle problematiche evidenziate e ridurre progressivamente le criticità e formalizzare gli affidamenti, si rende necessario adottare un atto che abbia valenza di determina contrarre e consenta l'adozione di un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, entrato in vigore il 01.07.2023 e s.m.i.), per approvvisionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e delle effettive disponibilità all'interno dei singoli conti, sui quali sono imputati i contratti attivi;

che ai sensi dell'art.17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, ogni procedura prende avvio con la determina a contrarre; la disposizione normativa stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano e determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

che nel caso di specie, gli elementi essenziali del contratto sono delineati compiutamente dal citato Direttore f.f. della S.C. Servizio di Farmacia - con la menzionata nota prot. 0008422 del 07.02.2023 e relativo allegato - nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche ivi indicate e riepilogate nelle al successivo punto; nella menzionata nota e relativo allegato, conservata agli atti della pratica, risulta una previsione di spesa per l'anno 2024 che contiene al suo interno (per singolo conto) le spese correlate a contratti già in essere; pertanto, sarà cura della S.C. Servizio di Farmacia, assegnataria del budget, verificare gli importi nel caso di ordinativi rientranti nelle fattispecie contemplate dal presente atto;

Dato atto che l'importo di ciascuna categoria merceologica da affidare è inferiore a €uro 221.000,00 oltre Iva e che l'acquisizione dei prodotti rientranti nei conti di seguito indicati è finanziata nell'ambito dei relativi Centri di Risorsa, come segue:

- Posizione finanziaria 240010060 – Prodotti Dietetici € 6.000,00 – prenotazione fondi 200013724;
- Posizione finanziaria 240010072 –Medicinali con AIC, eccetto vaccini, emo.prod.reg.at.no com € 215.000,00 – prenotazione fondi 200013725;
- Posizione finanziaria 240010092 – Medicinali senza AIC attività non commerciale € 7.000,00 – prenotazione fondi : 2400013728;
- Posizione finanziaria 240010097- Medicinali senza AIC – Farmaci esteri € 26.000,00 – prenotazione fondi 200013729;
- Posizione finanziaria 240090010 – Altri beni e prodotti sanitari (Parafarmaci) € 103.000,00 – prenotazione fondi 200013733;
- Posizione finanziaria 240140010 – Dispositivi medici € 1.200.000 (all'interno della presente posizione finanziaria sono comprese più categorie merceologiche (ovvero più CND) per le quali non è possibile esperire una medesima procedura di gara, fermo restando che ciascuna procedura risulta inferiore all'importo di € 221.000,00 oltre IVA)- prenotazione fondi 200013734;
- Posizione finanziaria 240140020 – Dispositivi medici impiantabili attivi € 50.000,00 – prenotazione fondi 200013735;
- Posizione finanziaria 240140030 – Disp. medico diagnostici in vitro (IVD) € 165.000,00 – prenotazione fondi 200013736;
- Posizione finanziaria 240150010- Prodotti chimici € 11.700,00 – prenotazione fondi 200013737;

che relativamente alle modalità di selezione degli operatori economici e delle relative offerte, troveranno applicazione le specifiche modalità procedurali dettate al riguardo dall'art. 50, comma 1, lettera b) ed e) del D. Lgs. n. 36/2016 e s.m.i., in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, nonché dall'art.6 del Regolamento Aziendale in materia di acquisizione di beni, servizi e lavori sotto soglia europea, approvato con Delibera del D.G. n. 906 del 21.12.2023; verrà **applicato quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo**, fatta salva la verifica, da parte dei referenti tecnici, della conformità del prodotto offerto a quanto richiesto dall'Azienda; gli affidamenti verranno comunque effettuati nel rispetto dei principi di cui all'art. 48,49, e 50 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti; in tal senso, la selezione della migliore offerta sulla base del minor prezzo è consentita, ai sensi dell'art. 108 comma 3, del D. Lgs. 50/2016, in ragione della standardizzazione e/o della elevata ripetitività dei prodotti in questione;

che nei casi in cui ricorrano le fattispecie previste dall'art. 76 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., troveranno invece applicazione le disposizioni procedurali dettate dall'art. 76 del Decreto medesimo, per cui si avvierà una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara e con applicazione delle disposizioni di cui al vigente Regolamento Aziendale per l'acquisizione di beni e Servizi infungibili, approvato con Delibera n. 168 del 25.11.2022;

Dato atto che la presente delibera, limitatamente all'acquisizione per l'anno 2025 delle forniture di beni (gestiti dalla S.C. Servizio di Farmacia) rientranti nella fattispecie prevista con il presente provvedimento per importi inferiori alla soglia comunitaria, assolve agli obblighi di cui all'art. 17, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 6, ultimo comma, del Regolamento Aziendale in materia di acquisizione di beni, servizi e lavori sotto soglia europea approvato con Delibera del D.G. n. 906 del 21.12.2023, per gli affidamenti effettuati in ottemperanza al presente provvedimento verranno adottate determinazioni di ricognizione con cadenza semestrale, ove sarà riportato l'elenco degli affidamenti effettuati nel semestre di riferimento, con l'indicazione - per ciascun acquisto - degli elementi richiesti dall'art. 17 del Codice dei Contratti Pubblici;

Preso atto che il Responsabile unico del progetto e il Dirigente della Struttura proponente, attestano di non versare in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto ed attesta l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012 e l'inesistenza delle condizioni di incompatibilità di cui l'art. 35-bis del D. Lgs. n. 165/2001;

Dato atto che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa.

Per quanto sopra esposto

SI PROPONE AL DIRETTORE GENERALE DI

Giusta la premessa in narrativa che qui si intende integralmente richiamata,

1.DARE ATTO della necessità di adottare un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 36 del 18 aprile 2016 e s.m.i.), per approvvigionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi e in relazione a tutte le situazioni critiche che possono verificarsi (come individuate in premessa) e che non trovano risposta negli affidamenti in essere, al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio

2. DARE MANDATO alla S.C. Direzione Economato e Provveditorato di attivare apposite procedure, nel corso dell'anno 2025, per l'acquisto dei prodotti corrispondenti ai fattori produttivi riportati nei conti di contabilità generale evidenziati in premessa, con la precisazione che ciascun fattore produttivo comprende più categorie merceologiche per le quali non è possibile esperire una medesima procedura di gara, fermo restando che ciascuna procedura è di valore inferiore a € 221.000,00 oltre IVA ;

3. DISPORRE che, in relazione alla determinazione dei tetti di spesa, si debba prevedere l'obbligo da parte della S.C. Servizio di Farmacia di monitorare costantemente, nel corso dell'anno, l'andamento della spesa in ragione dei contratti in essere ed in divenire;

4. DISPORRE che per la selezione degli operatori economici e delle relative offerte, troveranno applicazione le procedure dettate dal D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, nonché dall'art.6 del Regolamento Aziendale in materia di acquisizione di beni, servizi e lavori sotto soglia europea, approvato con Delibera del D.G. n. 906 del 21.12.2023, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti; troveranno altresì applicazione le disposizioni di cui all'art. 76 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., nei casi in cui ricorrano le fattispecie ivi previste;

5. DARE ATTO che la presente Delibera, in virtù di quanto argomentato nella premessa, ha valore di determina a contrarre per gli acquisti dei prodotti rientranti nelle categorie merceologiche contenute nei conti di contabilità generale riportati al successivo punto, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., **adottando come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo**, fatta salva la verifica, da parte dei referenti tecnici, della conformità del prodotto offerto a quanto richiesto dall'Azienda.;

6. DATO ATTO che l'importo di ciascuna categoria merceologica da affidare è inferiore a Euro 221.000,00 e che l'acquisizione dei prodotti rientranti nei conti di seguito indicati è finanziata nell'ambito dei relativi Centri di Risorsa, come segue:

- Posizione finanziaria 240010060 – Prodotti Dietetici € 6.000,00 – prenotazione fondi 200013724;
- Posizione finanziaria 240010072 –Medicinali con AIC, eccetto vaccini, emo.prod.reg.at.no com € 215.000,00 – prenotazione fondi 200013725;
- Posizione finanziaria 240010092 – Medicinali senza AIC attività non commerciale € 7.000,00 – prenotazione fondi : 2400013728;
- Posizione finanziaria 240010097- Medicinali senza AIC – Farmaci esteri € 26.000,00 – prenotazione fondi 200013729;
- Posizione finanziaria 240090010 – Altri beni e prodotti sanitari (Parafarmaci) € 103.000,00 – prenotazione fondi 200013733;
- Posizione finanziaria 240140010 – Dispositivi medici € 1.200.000 (all'interno della presente posizione finanziaria sono comprese più categorie merceologiche (ovvero più CND) per le quali non è possibile esperire una medesima procedura di gara, fermo restando che ciascuna procedura risulta inferiore all'importo di € 221.000,00 oltre IVA)- prenotazione fondi 200013734;
- Posizione finanziaria 240140020 – Dispositivi medici impiantabili attivi € 50.000,00 – prenotazione fondi 200013735;
- Posizione finanziaria 240140030 – Disp. medico diagnostici in vitro (IVD) € 165.000,00 – prenotazione fondi 200013736;
- Posizione finanziaria 240150010- Prodotti chimici € 11.700,00 – prenotazione fondi 200013737;

7. DARE ATTO che il RUP, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, delle procedure di cui al presente provvedimento è la Dott.ssa Tessa Cipiciani – collaboratore amministrativo in servizio presso la S.C. Direzione Economato e Provveditorato, fatta salva la sostituzione con altri RUP in occasione dei singoli affidamenti;

8. PROCEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul portale Web Aziendale, nella sezione "Amministrazione trasparente".

S.C . ECONOMATO PROVVEDITORATO
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Cinzia Angione