

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
n. 0000020 del 14/01/2021

OGGETTO:

BENI GESTITI DALLA S.C. SERVIZIO DI FARMACIA DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA - ANNO 2021 -PROVVEDIMENTI

VISTA

Proposta n. 0000026 del 11/01/2021 a cura di S.C. Direzione Economato e Provveditorato
Hash.pdf (SHA256):88c34d4317e72013371b7e9c2dfc61db088505ae2626822e7003791b09a1e8ab

firmata digitalmente da:

Il Responsabile S.C. Direzione Economato e Provveditorato
Cinzia Angione

IL DIRETTORE SANITARIO
Parere: FAVOREVOLE
Sandro Vendetti

DELIBERA

Di fare integralmente propria la menzionata proposta che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e di disporre così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE anche con funzioni di DIREZIONE
AMMINISTRATIVA
Pasquale Chiarelli

Premesso che l'articolo 36 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., detta la disciplina relativa all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;

Che L'ANAC, con le Linee guida n.4, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, ulteriormente aggiornate al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, con Deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 636 del 10.07.2019, ha dettato ulteriori disposizioni di dettaglio, in merito alle procedure di acquisizione in argomento;

Rilevato che l'affidamento delle forniture di beni e servizi necessari ad assicurare la continuità ed efficienza dei servizi sanitari per i cittadini, peraltro, deve essere effettuato in tempi rapidissimi, per tutelare la salute degli utenti, far fronte con estrema urgenza all'emergenza COVID – 19 che richiede l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario finalizzate ad acquisire la disponibilità immediata di beni e servizi al fine di poter fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

Vista la nota prot. 849 del 08.01.2021 con la quale il Direttore FF della S.C. Servizio di Farmacia ha rappresentato: *“..... nel corso dell'anno possono verificarsi le criticità di seguito indicate che non trovano rispondenza negli affidamenti contrattualizzati e prorogati al momento non programmabili. Al verificarsi delle predette circostanze l'affidamento deve essere fatto in tempi rapidissimi per tutelare la salute degli utenti ed evitare l'interruzione di pubblico servizio*

...:

CRITICITA'

- Tempi tecnici tra la scadenza di un contratto e la determinazione di un contratto;
- Affidamento scaduto e/o prodotti senza contratto che sono in attesa di espletamento gara in corso;
- Prodotti non ricompresi in gare CRAS di recente aggiudicazione che devono essere oggetto di nuova gara o altro;
- Prodotti per i quali è stato richiesto l'affido e per i quali sono stati richiesti chiarimenti o integrazioni con inevitabile prolungamento della vacatio contrattuale;
- Dispositivi occasionali, ma urgenti, la cui determinazione di un contratto implica tempi lunghi incompatibili con l'esigenza;
- Dispositivi regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatarie non forniscono; in questi casi, in attesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all'acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti;
- Prescrizioni specialistiche di particolari dispositivi medici per pazienti affetti da malattie rare o gravi patologie invalidanti, per i quali è indispensabile garantire l'erogazione anche se i prodotti non sono ricompresi nei contratti vigenti;
- Farmaci, Nutrizionali e Integratori da acquisire a causa di: prescrizioni specialistiche urgenti ed indifferibili per pazienti affetti da malattie rare, affetti da patologie gravi (oncologiche ecc..) e/o affetti da patologie gravi cronico degenerative, per i quali è indispensabile garantire l'erogazione anche se i prodotti non sono ricompresi in gare centralizzate;
- Prescrizioni specialistiche di farmaci di recente immissione in commercio, inseriti in ETOR o altra delibera specifica, non ancora ricompresi nella gara centralizzata;
- Prescrizioni specialistiche di farmaci esteri, non registrati in Italia, ma di uso autorizzato (es. L.648)
- Richieste urgenti di prodotti necessari a sopperire ai fabbisogni di prodotti temporaneamente carenti, prodotti necessari a pazienti degenti per il prosieguo di terapie domiciliari, prodotti

da erogare a pazienti con malattie rare, prodotti urgenti e/o non programmabili che necessitano di acquisto su piazza (gara in corso di svolgimento)

- Richieste urgenti di prodotti necessari a sopperire ai fabbisogni di dispositivi medici temporaneamente carenti, a causa di avvisi di recall, ovvero segnalazioni di inadeguatezza del dispositivo medico da parte del personale sanitario della nostra Azienda Ospedaliera, che ha causato incidenti segnalati al Ministero della Salute per cui risulta essenziale sospendere l'utilizzo del device stesso fino a completamento delle indagini di qualità/sicurezza;
- Farmaci regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatrici non forniscono; in questi casi, in attesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all'acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti.

Si rappresenta che la tipologia dei prodotti da acquistare è ricompresa nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche indicate, da cui risulta una previsione di spesa per l'anno 2021 determinata nei documenti di programmazione di questa Struttura, condivisa con la Direzione, che ad ogni buonconto si allega.....”;

Che pertanto, al fine di far fronte alle problematiche evidenziate e ridurre progressivamente le criticità e formalizzare gli affidamenti, si rende necessario prevedere un atto, che abbia valenza di determina a contrarre e consenta l'adozione di un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.), per approvvigionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e delle effettive disponibilità all'interno dei singoli conti, sui quali sono imputati i contratti attivi

Rilevato che ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, ogni procedura prende avvio con la determina a contrarre; la disposizione normativa stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano e determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Che nel caso di specie, gli elementi essenziali del contratto sono delineati compiutamente dal citato Direttore f.f. della S.C. Servizio di Farmacia - con la menzionata nota prot. 00849 del 08.01.2021- nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche indicate, il cui prospetto si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**All.1**), da cui risulta una previsione di spesa per l'anno 2021 determinata nei documenti di programmazione della S.C. Servizio di Farmacia medesima e condivisa con la Direzione Aziendale;

Che la spesa prevista nell' allegato prospetto (**All.1**), contiene al suo interno (per singolo conto) le spese correlate a contratti già in essere, pertanto sarà cura della S.C. Servizio di Farmacia, assegnataria del budget, verificare gli importi nel caso di ordinativi rientranti nelle fattispecie contemplate dal presente atto;

Che relativamente alle modalità di selezione degli operatori economici e delle relative offerte, troveranno applicazione le specifiche modalità procedurali dettate al riguardo dall'art. 36, comma 2, lettere a) e b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, nonché le disposizioni di cui alle Linee guida n.4, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, ulteriormente aggiornate al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, con Deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 636 del 10.07.2019

e di cui alle ulteriori disposizioni regolamentari che verranno eventualmente adottate nel corso dell'anno 2021; verrà **adottato come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo**, fatta salva la verifica, da parte dei referenti tecnici, della conformità del prodotto offerto a quanto richiesto dall'Azienda.; gli affidamenti verranno comunque effettuati nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 comma 1, 34 e 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti; In particolare, attraverso un confronto tra più operatori sul MEPA (nei casi in cui il prodotto sia ivi presente), ovvero, mediante indagini di mercato (salvo casi di improrogabile urgenza), In tal senso, la selezione della migliore offerta sulla base del minor prezzo è consentita, ai sensi dell'art. 95 comma 4, del D. Lgs. 50/2016, in ragione della standardizzazione e/o della elevata ripetitività dei prodotti in questione;

Che nei casi in cui ricorrano le fattispecie previste dall'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., troveranno invece applicazione le disposizioni procedurali dettate dall'art. 63, comma 6 del Decreto medesimo, per cui si procederà con procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

Considerato, pertanto, che la presente delibera limitatamente all'acquisizione per l'anno 2021 delle forniture di beni (gestiti dalla S.C. Servizio di Farmacia) rientranti nella fattispecie prevista con il presente atto, per importi fino alla soglia comunitaria assolve agli obblighi di cui all'art. 32. Comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici;

Che degli affidamenti di cui sopra verranno fatte delibere di ricognizione con cadenza quadrimestrale, ove sarà riportato l'elenco degli affidamenti effettuati nel quadrimestre di riferimento, con l'indicazione, per ciascun acquisto, degli elementi richiesti dall'art. 32 del Codice dei Contratti Pubblici;

Di dare atto che il Direttore dell'esecuzione dei contratti che saranno stipulati mediante le procedure in argomento, sarà il Direttore FF della S.C. Servizio di Farmacia " Dott.ssa Monya Costantini", considerato che le Linee guida n. 3, adottate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, ricomprendono gli acquisti medesimi tra quelli di categorie particolari, per i quali dunque sono necessarie competenze professionali specifiche; dispongono altresì che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è soggetto diverso dal Responsabile Unico del Procedimento, indipendentemente dal valore del contratto, per interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, nonché per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di una unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

Per quanto sopra esposto

SI PROPONE DI DELIBERARE

Di dare atto della necessità di adottare un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.), per approvvigionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi e in relazione a tutte le situazioni critiche che possono verificarsi (come individuate in premessa) e che non trovano risposta negli affidamenti in essere, al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio e far fronte all'emergenza COVID – 19 attualmente in essere;

Di dare mandato alla S.C. Direzione Economato e Provveditorato di attivare apposite procedure, nel corso dell'anno 2021, per l'acquisto dei prodotti corrispondenti alle categorie merceologiche

riportate nella tabella di cui all' **Allegato 1** , che unita al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Di disporre che, in relazione alla determinazione dei tetti di spesa, si ritiene di dover prevedere l'intero importo risultante per singolo conto nei documenti di programmazione, con l'obbligo da parte della S.C. Servizio di Farmacia di monitorare costantemente, nel corso dell'anno, l'andamento della spesa in ragione dei contratti in essere ed in divenire;

Di disporre che per la selezione degli operatori economici e delle relative offerte, troveranno applicazione le procedure dettate dall'art. 36, comma 2, lettere a) e b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, nonché le disposizioni di cui alle Linee guida n.4, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, ulteriormente aggiornate al D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, con Deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 636 del 10.07.2019 e di cui alle ulteriori disposizioni regolamentari che verranno eventualmente adottate nel corso dell'anno 2021, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 comma 1, 34 e 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti; troveranno altresì applicazione le disposizioni di cui all'art. 63 comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nei casi in cui ricorrano le fattispecie previste dall'art. 63 del medesimo Decreto;

Di dare atto che la presente Delibera, in virtù di quanto argomentato nella premessa, ha valore di determina a contrarre per gli acquisti dei prodotti rientranti nelle categorie merceologiche contenute nella tabella di cui al citato **Allegato 1**, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., **adottando come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo**, fatta salva la verifica, da parte dei referenti tecnici, della conformità del prodotto offerto a quanto richiesto dall'Azienda.;

Di individuare, per le motivazioni esposte in premessa, quale Direttore dell'esecuzione dei contratti che saranno stipulati mediante le procedure in oggetto, il Direttore della S.C. Servizio di Farmacia "Dott.ssa Monya Costantini";

Di disporre che per gli affidamenti di cui al presente atto verranno fatte delibere di ricognizione con cadenza quadrimestrale, ove sarà riportato l'elenco degli affidamenti effettuati nel quadrimestre di riferimento, con l'indicazione, per ciascun acquisto, degli elementi richiesti dall'art. 32 del Codice dei Contratti Pubblici;

Di disporre che la S.C. Servizio di Farmacia dovrà effettuare le opportune verifiche, per monitorare l'andamento della spesa, a seguito degli ordini che saranno emessi in ottemperanza al presente provvedimento;

Di procedere alla pubblicazione sul portale Web Aziendale del presente provvedimento;

Di designare quale Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/1990, la Rag. Carla Caprini Collaboratore Amministrativo senior.

S.C. ECONOMATO PROVVEDITORATO
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Cinzia Angione



AZIENDA
OSPEDALIERA
SANTA MARIA
TERNI

Centro di Risorsa : AZ20-A030 + AZ20-A034
 Descrizione CDR : Servizio farmacia
 Responsabile : Costantini Monya

CDR	Tipo	Conti Infragruppo	Pos. fin.	Descrizione Posizione Finanziaria	PROPOSTO 2021
AZ20-A030	Costi		240010050	Prodotti dietetici	€ 111.372,43
AZ20-A030	Costi		240010072	Med. con AIC, eccetto vacc. emod. produ. reg. at. no com.	€ 17.158.557,00
AZ20-A030	Costi		240010081	Med. con AIC, eccetto vacc. emod. produ. reg. at. no com.	€ 367.484,14
AZ20-A030	Costi		240010092	Medicinali senza AIC attività non commerciale	€ 39.834,13
AZ20-A030	Costi		240010097	Medicinali senza AIC - Farmaci esteri	€ 113.878,68
AZ20-A030	Costi		240010101	Ossigeno senza AIC alt. no com.	€ 280.000,00
AZ20-A030	Costi	SSR	240010112	Em. di produzione regionale Pubb. Mob. INTRAREG.	€ 1.000.000,00
AZ20-A030	Costi		240020010	Acq. mat. profissi igien. sanitaria steri e vaccini	€ 11.786,28
AZ20-A030	Costi		240090030	Altri beni e prodotti sanitari	€ 229.214,27
AZ20-A030	Costi	SSR	240100011	Prodotti farmaceutici	€ 0,00
AZ20-A030	Costi		240140010	Disp. medici	€ 13.000.000,00
AZ20-A030	Costi		240140020	Disp. medic. implantabili attivi	€ 1.010.034,62
AZ20-A030	Costi		240140030	Disp. medico diagnostici in vitro (IVD)	€ 4.745.527,66
AZ20-A030	Costi		240150010	Prodotti chimici	€ 49.033,73
				TOT.	€ 38.316.722,94
AZ20-A034	Costi		240140010	Disp. medici	2.000.000,00
AZ20-A034	Costi		240140020	Disp. medic. implantabili attivi	470.920,00
				TOT.	2.470.920,00

Data 24/11/2021
 Firma del Responsabile [Firma]

ALL. 4