

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 26 del 16/01/2020

Oggetto: Beni gestiti dalla S.C. Servizio di Farmacia di importo inferiore ad €uro 40.000,00 oltre IVA - Anno 2020;Provvedimenti

Ufficio proponente: S.S. Acquisizione Beni e Servizi

Esercizio	2020
Centro di Risorsa	-
Posizione Finanziaria	-
Importo	-
Prenotazione Fondi	-

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la proposta di delibera di pari oggetto dell'Ufficio Proponente di cui al num. Provv. 37 del 10/01/2020 contenente:

- Attestazione del Dirigente della Direzione Economico Finanziaria in ordine alla regolarità contabile - Dott. Riccardo BRUGNETTA;
- il Parere del Direttore Amministrativo - Dott.ssa Sabrina SOCCI;
- il Parere del Direttore Sanitario f.f. - Dr. Sandro VENDETTI.

DELIBERA

Di fare integralmente propria la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Andrea CASCIARI)*

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33, il quale all'art. 37 dispone che le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare, sul portale Web aziendale, “*gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

Visto l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo cui: “*Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori...devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”*”;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo cui:” *Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Visto il vigente Regolamento aziendale per la disciplina di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori sotto soglia comunitaria, in attuazione del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., approvato con delibera n. 476 del 23 maggio 2017, il quale agli articoli di seguito indicati dispone : art. 2 punto 2.1: “ *.....E' ammesso il ricorso alle procedure di acquisizione con le modalità di cui al predetto articolo 36 , nel limite sopraindicato, per le forniture di beni e servizi compresi, rispettivamente, nell'ambito dei conti economici previsti nel piano dei conti regionale in vigore, nonchè per le tipologie esemplificativamente elencate nell'Allegato “A”, che forma parte integrante e sostanziale del presente Regolamento.*

.....Art. 4 La delibera di approvazione dei suddetti programmi di acquisto, identificando la specifica tipologia ed importo dei beni e dei servizi da acquisire sotto soglia comunitaria, nonché il criterio di aggiudicazione nel rispetto delle procedure disciplinate dal presente Regolamento, costituisce la determina a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e, conseguentemente, la medesima, verrà pubblicata sul portale web aziendale , ai sensi e per gli effetti , dell'art. 37 del D.Lgs 14 marzo 2013 n.33....”;

Atteso che le voci merceologiche riferite agli acquisti di beni gestiti dalla S.C. Servizio di Farmacia di questa Azienda – **di importo inferiore a €. 40.000,00 oltre IVA** –sono prevalentemente le seguenti, peraltro, ricomprese nel citato allegato A di cui al punto 2.1 del citato Regolamento Aziendale:

Beni farmaceutici

- Presidi chirurgici e materiali sanitari;
- Materiali protesici;
- Prodotti farmaceutici ed emoderivati;
- Materiali per profilassi igienico-sanitari;
- Materiali diagnostici prodotti chimici per laboratorio;
- Materiali diagnostici – laser – radiologia;
- Materiali per emodialisi;
- Prodotti farmaceutici per uso veterinario;
- Materiale chirurgico per veterinari;
- Ossigeno;
- Prodotti dietetici,

-Altri gas

Che a tal riguardo, parte degli affidamenti risultano effettuati, a livello aziendale o regionale, o sono in corso di espletamento e, il Direttore f.f. della S.C. Servizio di Farmacia, con nota prot. 0000609 del 17/01/2020, ha rappresentato: “... nel corso dell’anno possono verificarsi le criticità di seguito indicate che non trovano rispondenza negli affidamenti contrattualizzati e prorogati al momento non programmabili. Al verificarsi delle predette circostanze l’affidamento deve essere fatto in tempi rapidissimi per tutelare la salute degli utenti ed evitare l’interruzione di pubblico servizio...”:

CRITICITA’

Dispositivi Medici da acquisire a causa di:

- Tempi tecnici tra la scadenza di un contratto e la determinazione di un nuovo contratto;
- Prodotti non ricompresi in gare CRAS di recente aggiudicazione che devono essere oggetto di nuova gara o altro;
- Prodotti per i quali è stato richiesto l’affido e per i quali sono stati richiesti chiarimenti o integrazioni con inevitabile prolungamento della vacatio contrattuale;
- Dispositivi occasionali, ma urgenti, la cui determinazione di un contratto implica tempi lunghi incompatibili con l’esigenza;
- Dispositivi regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatricie non forniscono; in questi casi, in attesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all’acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti;
- Prescrizioni specialistiche di particolari dispositivi medici per pazienti affetti da malattie rare o gravi patologie invalidanti, per i quali è indispensabile garantire l’erogazione anche se i prodotti non sono ricompresi nei contratti vigenti;
- Farmaci, Nutrizionali e Integratori da acquisire a causa di: prescrizioni specialistiche urgenti ed indifferibili per pazienti affetti da malattie rare, affetti da patologie gravi (oncologiche ecc..) e/o affetti da patologie gravi cronico degenerative, per i quali è indispensabile garantire l’erogazione anche se i prodotti non sono ricompresi in gare centralizzate;
- Prescrizioni specialistiche di farmaci di recente immissione in commercio, inseriti in ETOR o altra delibera specifica, non ancora ricompresi nella gara centralizzata;
- Prescrizioni specialistiche di farmaci esteri, non registrati in Italia, ma di uso autorizzato (es. L.648)
- Richieste urgenti di prodotti necessari a sopperire ai fabbisogni di prodotti temporaneamente carenti, prodotti necessari a pazienti degenti per il prosieguo di terapie domiciliari, prodotti da erogare a pazienti con malattie rare, prodotti urgenti e/o non programmabili che necessitano di acquisto su piazza;
- Farmaci regolarmente aggiudicati le cui Ditte aggiudicatricie non forniscono; in questi casi, in attesa che la Ditta riprenda la fornitura o in attesa della determinazione di un nuovo contratto/fornitore, si rende necessario procedere all’acquisto sul libero mercato per garantire lo svolgimento delle normali attività dei reparti.

Si rappresenta comunque, che la tipologia dei prodotti da acquistare è ricompresa nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche indicate, da cui risulta una previsione di spesa per l’anno 2020 determinata nei documenti di programmazione di questa Struttura, condivisa con la Direzione, che ad ogni buon conto si allega”;

Che pertanto, al fine di far fronte alle problematiche evidenziate mediante appositi strumenti, e ridurre progressivamente le criticità e formalizzare gli affidamenti, **si rende necessario prevedere un atto**, che abbia valenza di determina a contrarre e consenta l’adozione di un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.), per approvvisionare l’Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l’efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e delle effettive disponibilità all’interno dei singoli conti, sui quali sono imputati i contratti attivi;

Rilevato che sensi del citato art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, ogni procedura prende avvio con la determina a contrarre; la disposizione normativa stabilisce che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano e determinano di contrarre,

individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Che nel caso di specie, gli elementi essenziali del contratto, oltre ad essere riportati nel citato Allegato A di cui al punto 2.1 del Regolamento Aziendale, sono descritti, come peraltro, confermato dal citato Direttore f.f. della S.C. Servizio di Farmacia con la menzionata nota prot. 0000609/2020, **nei conti di contabilità generale corrispondenti alle categorie merceologiche indicate**, il cui prospetto si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**All.1**), da cui risulta una previsione di spesa per l'anno 2020 determinata nei documenti di programmazione della S.C. Servizio di Farmacia medesima e condivisa con la Direzione Aziendale;

Che la spesa prevista nella allegata tabella, contiene al suo interno (per singolo conto) le spese correlate a contratti già in essere, pertanto sarà cura della S.C. Servizio di Farmacia, assegnataria del budget, verificare gli importi nel caso di ordinativi rientranti nelle fattispecie contemplate dal presente atto;

Che relativamente alle modalità di selezione degli operatori economici e delle relative offerte, troveranno applicazione le specifiche modalità procedurali dettate al riguardo dall'art. 36, comma 2, lettere a) e b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria; In particolare, attraverso un confronto tra più operatori sul MEPA (nei casi in cui il prodotto sia ivi presente), ovvero, mediante indagini di mercato (salvo casi di improrogabile urgenza), **adottando come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo**, fatta salva la verifica, da parte dei referenti tecnici, della conformità del prodotto offerto a quanto richiesto dall'Azienda. In tal senso, la selezione della migliore offerta sulla base del minor prezzo è consentita, ai sensi dell'art. 95 comma 4, del D. Lgs. 50/2016, in ragione della standardizzazione e/o della elevata ripetitività dei prodotti in questione;

Considerato, pertanto, che la presente delibera - limitatamente all'acquisizione per l'anno 2020 delle forniture di beni (gestiti dalla S.C. Servizio di Farmacia) - rientranti nella fattispecie prevista con il presente atto, per importi fino ad Euro 40.000,00 oltre IVA - **assolve agli obblighi di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;**

Di dare atto che per le acquisizioni indispensabili ed urgenti al fine di assicurare la continuità assistenziale ed evitare l'interruzione di pubblico servizio, di valore non superiore a Euro 40.000,00 oltre IVA, e rientranti nelle fattispecie contemplate dalla presente delibera, il RUP – previa autorizzazione del Direttore Sanitario (per importi superiori a 20.000,00 oltre IVA) - procederà comunque all'acquisto secondo le modalità sopra riportate. **Di tali eventuali acquisizioni sarà dato conto - con cadenza semestrale - attraverso una apposita delibera ricognitiva;**

Per quanto sopra esposto

SI PROPONE DI DELIBERARE

Di dare atto che tra le voci merceologiche di beni e servizi, di importo inferiore ad Euro 40.000,00 oltre IVA, acquisibili dalla S.C. Servizio di Farmacia, sono comprese le seguenti:

Beni farmaceutici

-Presidi chirurgici e materiali sanitari;

- Materiali protesici;
- Prodotti farmaceutici ed emoderivati;
- Materiali per profilassi igienico.-sanitari;
- Materiali diagnostici prodotti chimici per laboratorio;
- Materiali diagnostici – laser – radiologia;
- Materiali per emodialisi;
- Prodotti farmaceutici per uso veterinario;
- Materiale chirurgico per veterinari;
- Ossigeno;
- Prodotti dietetici,
- Altri gas

Di dare atto della necessità di adottare un iter procedurale veloce ed efficiente, pur rispettoso dei principi della vigente normativa (D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.), per approvvigionare l'Azienda dei prodotti indispensabili per assicurare la continuità e l'efficienza dei servizi sanitari per la popolazione afferente al territorio aziendale, in tempi rapidissimi, in relazione alle situazioni critiche che possono verificarsi (come individuate in premessa) e che non trovano risposta negli affidamenti in essere, al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio;

Dare mandato alla S.S. Acquisizione Beni e Servizi di attivare apposite procedure, a seguito di specifica richiesta da parte della S.C. Servizio di Farmacia, nel corso dell'anno 2020, per l'acquisto dei prodotti corrispondenti alle categorie merceologiche di cui al comma 1 del presente dispositivo e riportati nella tabella di cui all' Allegato 1, che unita al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Di disporre che, in relazione alla determinazione dei tetti di spesa, si ritiene di dover prevedere l'intero importo risultante per singolo conto nei documenti di programmazione, con l'obbligo da parte della S.C. Servizio di Farmacia di monitorare costantemente, nel corso dell'anno, l'andamento della spesa in ragione dei contratti in essere ed in divenire;

Di dare atto che, per quanto attiene alle modalità di selezione degli operatori e delle relative offerte troveranno applicazione le specifiche modalità procedurali dettate al riguardo dall'art. 36, comma 2, lett.a) e b), del D.Lgs 50/2016 in materia di affidamento delle forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria. In particolare, attraverso un confronto tra più operatori selezionati sul M.E.P.A., ovvero, mediante indagini di mercato ed adottando quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, fatta salva la verifica - da parte dei referenti tecnici - della conformità dell'offerta medesima a quanto richiesto dall'Azienda. In tal senso, la selezione della migliore offerta sulla base del minor prezzo è consentita, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. 50/2016, in ragione della standardizzazione e/o della elevata ripetività dei prodotti in questione;

Di dare atto che la presente Delibera, in virtù di quanto argomentato nella premessa, ha valore di determina a contrarre per gli acquisti dei prodotti rientranti nelle categorie merceologiche contenute nella tabella di cui all'Allegato 1), ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Di disporre che la S.C. Servizio di Farmacia, deve comunque assicurare la funzionalità delle strutture aziendali, per cui è autorizzata ad effettuare acquisti di prodotti nelle situazioni critiche in premessa individuate, quando ciò sia indispensabile ed urgente al fine di assicurare la continuità assistenziale, tutelare la salute della popolazione afferente al territorio aziendale ed evitare l'interruzione di pubblico servizio, nei limiti di previsione di spesa per l'anno 2020, come determinate nella tabella di cui all' **Allegato 1**);

Di disporre che la S.C. Servizio di Farmacia dovrà effettuare le opportune verifiche, per monitorare l'andamento della spesa, a seguito degli ordini che saranno emessi in ottemperanza al presente provvedimento;

Di dare atto che la presente delibera, in virtù di quanto argomentato nelle premesse, ha valore di determina a contrarre per gli acquisti rientranti nelle fattispecie contemplate dal presente atto;

Di dare atto che, per le richieste di acquisto di beni gestiti dal Servizio di Farmacia, di valore non superiore a €uro 40.000,00 e rientranti nelle fattispecie contemplate con il presente atto, sarà dato conto - con cadenza semestrale - attraverso una apposita delibera ricognitiva;

Di individuare, quale Direttore dell'esecuzione dei contratti che saranno stipulati a seguito delle procedure oggetto del presente atto, il Direttore f.f. della S.C. Servizio di Farmacia;

Di procedere alla pubblicazione sul portale Web Aziendale del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n.33;

Di designare quale Responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/1990, la Rag. Carla Caprini Collaboratore Amministrativo esperto .

**S.S. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Cinzia Angione**

ALL. 1 ALLA DELIBERA

CdR	Posizione finanziaria	Descrizione posizione finanziaria	bilancio prev.2020
AZ20-A030	240010060	Prodotti dietetici e integratori alimentari	€ 102.748,00
AZ20-A030	240010072	Medicinali con AIC at.no.comm.	€ 17.300.000,00
AZ20-A030	240010081	Ossigeno con AIC at non comm.	€ 441.225,00
AZ20-A030	240010092	Medicinali senza AIC at. no. Comm.	€ 46.523,00
AZ20-A030	240010097	Farmaci esteri	€ 163.294,00
AZ20-A030	240010101	Ossigeno senza AIC at non comm.	€ 279.433,00
AZ20-A030	240010112	Emoderivati di produzione regionale Pubb. Mob. Intrareg.	€ 686.000,00
AZ20-A030	240020010	acq. Mat. Profilassi igiene-sanitaria sieri e vaccini	€ 111.534,00
AZ20-A030	240090010	Altri beni sanitari e prodotti sanitari	€ 238.936,00
AZ20-A030	240100011	prodotti farmaceutici	€ 135.758,00
AZ20-A030	240140010	Dispositivi medici	€ 17.500.000,00
AZ20-A030	240140020	Dispositivi medici impiantabili attivi	€ 1.200.000,00
AZ20-A030	240140030	Diagnostici in vitro	€ 3.600.000,00
AZ20-A030	240150010	Prodotti chimici	€ 35.454,00
			€ 41.840.905,00
AZ20-A034	240140010	Dispositivi medici	€ 2.895.419,00
AZ20-A034	240140020	Dispositivi medici impiantabili attivi	€ 740.200,00
			€ 3.635.619,00
		Totale complessivo	€ 45.476.524,00